

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 03.12.2019

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области»

Отдел по экономике и развитию предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 г. №117, рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом архитектуры и строительства управления по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые.

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 18.11.2019 г. по 29.11.2019 г.
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-orv/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

В соответствии с Законом Московской области от 30.12.2014 №191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области» земляные работы - это работы, связанные со вскрытием грунта на глубину более 30 сантиметров (за исключением пахотных работ), забивкой и погружением свай при возведении объектов и сооружений всех видов, подземных и наземных инженерных сетей, коммуникаций, а равно отсыпка грунтом на высоту более 50 сантиметров.

Необходимость проведения земляных работ может быть вызвана различными причинами, как например:

- ✓ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, за исключением случаев, когда указанные работы осуществляются на основании разрешения на строительство;
- ✓ строительство, реконструкция сетей инженерно-технического обеспечения за исключением случаев, когда указанные работы осуществляются на основании разрешения на строительство;
- ✓ инженерно-геологические изыскания;
- ✓ капитальный, текущий ремонт зданий, строений сооружений, сетей инженерно-технического обеспечения, объектов дорожного хозяйства, за исключением текущего ремонта дорог и тротуаров без изменения профиля и планировки дорог;
- ✓ размещение и установка объектов, в том числе некапитальных объектов, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, размещение которых может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитутов;
- ✓ аварийно-восстановительный ремонт сетей инженерно-технического обеспечения, сооружений;
- ✓ снос зданий и сооружений, ликвидация сетей инженерно-технического обеспечения за исключением случаев, когда указанные работы осуществляются на основании разрешения на строительство;
- ✓ проведение археологических полевых работ;
- ✓ благоустройство и вертикальная планировка территорий, за исключением работ по посадке деревьев, кустарников, благоустройства газонов;
- ✓ установка опор информационных и рекламных конструкций;
- ✓ использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях проведения инженерных изысканий либо капитального или текущего ремонта линейного объекта на срок не более одного года; строительства временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы), складирования строительных и иных материалов, техники для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения на срок их строительства, реконструкции.

При этом проведение любых видов земляных работ без разрешения (ордера) запрещается, за исключением случаев, когда указанные работы осуществляются на основании документов, выданных в соответствии с федеральным законодательством.

Ордер на право производства земляных работ - документ, на право производства земляных, буровых и других работ при строительстве, ремонте, сносе объектов недвижимости, подземных инженерных сооружений и коммуникаций, дорог, тротуаров, проведении инженерно-геологических изысканий, работ по благоустройству, аварийно-восстановительном ремонте инженерных коммуникаций, сооружений и дорог, а также при размещении, установке объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов (в случаях, установленных действующим законодательством).

В соответствии с п. 12 рекомендуемого перечня государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 №797, выдача ордеров на проведение земляных работ относится к компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Таким образом, проект Постановления разработан в целях установления единого стандарта (административного регламента) предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области», и определяет состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению указанной муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, в том числе в МФЦ, формы контроля за предоставлением муниципальной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) Администрации городского округа Электрогорск Московской области, должностных лиц Администрации городского округа Электрогорск Московской области, работников МФЦ.

Таким образом, принятие проекта Постановления будет обеспечивать единый подход и равный доступ субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности городского округа, а также физических лиц к получению муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области».

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Градостроительный кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», Постановления Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг» (вместе с «Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг»), Постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также государственных корпораций, которые в соответствии с федеральным законом наделены полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц» (вместе с «Правилами подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также государственных корпораций, которые в соответствии с федеральным законом наделены полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц), Постановления Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 №236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и

муниципальных услуг», Постановления Правительства Российской Федерации от 18.03.2015 №280 «Об утверждении требований к составлению и выдаче заявителям документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов, направленных в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные услуги, и органами, предоставляющими муниципальные услуги, и к выдаче заявителям на основании информации из информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, в том числе с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, документов, включая составление на бумажном носителе и заверение выписок из указанных информационных систем», Постановления Правительства РФ от 03.12.2014 №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 №1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановления Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 №797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления», Закона Московской области от 30.12.2014 №191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области», Закона Московской области от 10.10.2014 №124/2014-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области», Постановления Правительства Московской области от 28.03.2016 №233/9 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Сводного плана подземных коммуникаций и сооружений Московской области, Порядка проведения контрольно-геодезической съемки и передачи исполнительной документации на территории Московской области и о внесении изменения в постановление Правительства Московской области от 19.06.2006 №536/23 «Об утверждении состава и содержания проектов планировки территории, подготовка которых осуществляется на основании документов территориального планирования Московской области и на основании документов территориального планирования муниципальных образований Московской области», Постановления Правительства Московской области от 08.04.2015 №229/13 «Об утверждении порядка и условий размещения объектов, которые могут быть размещены на землях государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Постановления Правительства Московской области от 27.09.2013 №777/42 «Об организации предоставления государственных услуг исполнительных органов государственной власти Московской области на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, а также об утверждении Перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Московской области, предоставление которых организуется по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, и Рекомендуемого перечня муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, а также услуг, оказываемых муниципальными учреждениями и другими организациями, предоставление которых организуется по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановления Правительства Московской области от 28.04.2011 №365/15 «Об

утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов представления государственных услуг центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области» и Постановления Правительства Московской области от 04.08.2005 №533/28 «О порядке уведомления о выданных разрешениях на проведение строительных, строительномонтажных, земляных, ремонтных работ, аварийного вскрытия, установку временных объектов, размещение средств наружной рекламы в Московской области».

Административный регламент устанавливает стандарт предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – Муниципальной услуги), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению указанной муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, в том числе через МФЦ, формы контроля за исполнением Административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) Администрации городского округа Электрогорск, должностных лиц Администрации городского округа Электрогорск, работников МФЦ.

Проектом акта устанавливаются:

- ✓ Предмет регулирования Административного регламента и лица, имеющие право на получение Муниципальной услуги.
- ✓ Требования к порядку информирования о предоставлении Муниципальной услуги.
- ✓ Стандарт предоставления Муниципальной услуги, в том числе сроки регистрации запроса заявителя и срок предоставления Муниципальной услуги; результат предоставления Муниципальной услуги; исчерпывающие перечни документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем и находящихся в распоряжении органов власти; исчерпывающие перечни оснований для отказа в приеме документов и оснований для приостановления или отказа в предоставлении Муниципальной услуги; способы предоставления заявителем документов и способы получения результатов предоставления Муниципальной услуги; требования к организации предоставления Муниципальной услуги в электронной форме и через МФЦ и др.
- ✓ Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения.
- ✓ Порядок и формы контроля за исполнением Административного регламента, в том числе текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами Администрации городского округа положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению Муниципальной услуги, порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления Муниципальной услуги, а также ответственность должностных лиц Администрации городского округа, работников МФЦ за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) в ходе предоставления Муниципальной услуги.
- ✓ Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Администрации городского округа, МФЦ, а также их работников.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица, являющиеся собственниками объектов недвижимости, расположенных на территории городского округа Электрогорск Московской области, или иными правообладателями объектов

недвижимости, расположенных на территории городского округа, имеющими право проводить земляные работы или заключать договора с исполнителями земляных работ, либо их уполномоченные представители, действующие в интересах и от имени правообладателя объекта недвижимости, обратившиеся с запросом о предоставлении муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области» в Администрацию городского округа Электрогорск Московской области.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит выработать единый подход (стандарт) оказания муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области» Администрацией городского округа и обеспечить равный доступ субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности городского округа, а также физических лиц к получению указанной муниципальной услуги.

Отсутствие данного акта не позволяет проводить земляные работы на территории городского округа Электрогорск в соответствии с требованиями законодательства РФ в связи с отсутствием возможности получения ордера на проведение земляных работ, наличие которого является обязательным при их проведении.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ, и не несет существенных финансовых и временных затрат для субъектов, так как для получения муниципальной услуги документы предоставляются только в электронном виде через РПГУ.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 18 ноября 2019 года по 29 ноября 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 15.11.2018 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-orv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палаты Московской области и представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области».

Начальник отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

03.12.2019 г.